

Un acercamiento a la política exterior venezolana. 2008, Año crucial de la crisis mundial.

PÁVEL ALEMÁN BENÍTEZ*

En 2008, año de la crucial crisis mundial, la República Bolivariana de Venezuela continuó ampliando y profundizando su inserción internacional, con especial énfasis en nuestra región latinoamericana y caribeña. Esta diversificación de sus relaciones externas es coherente con su visión de contribuir al establecimiento de un orden multipolar que sustituya en el futuro al unipolarismo heredado como consecuencia del fin de la Guerra Fría¹.

La constante fluctuación de la cotización petrolera internacional, con una tendencial y brusca depreciación de los crudos de referencia, desde casi 150 dólares estadounidenses (USD) en julio a una banda entre 35 y menos de 50 USD al final de 2008, influye en la capacidad de articulación internacional de Venezuela. La crisis económica del capitalismo expresada en diversas dimensiones (energética, financiera, alimentaria), amerita respuestas concertadas. Ante este complejo panorama y con vistas a viabilizar su proyección internacional, Caracas redujo el perfil de conflictos y controversias que sostenía con algunos Estados, estableció sólidas asociaciones estratégicas con otros y potenció la convergencia de intereses con varios Estados latinoamericanos y caribeños, algo que también explica la inclusión de Venezuela como actor con liderazgo en importantes espacios de participación política internacional.²

Solucionando conflictos y controversias bilaterales.

Uno de los momentos más tensos vividos en la última década en el entorno político latinoamericano fue la situación prebélica derivada de la incursión militar colombiana³

* Investigador Agregado del Centro de Estudios sobre América (CEA), La Habana, Cuba.

1 El autor no pretende en este artículo hacer una exhaustiva presentación del conjunto de relaciones que en el ámbito externo mantiene el Estado venezolano con Estados y actores no estatales. Estas líneas tienen la aspiración de acercarse sólo a las que considera más relevantes para Venezuela en el orden interestatal. Por esa razón se omiten los vínculos con Viet Nam, Nicaragua, Sudáfrica o Francia, por sólo mencionar algunos de los países con los que Caracas también tuvo aproximaciones en diferentes regiones geográficas.

2 No puede soslayarse que el 2008 representó para la diplomacia venezolana un año de importantes realizaciones visibles en su inclusión como miembro del Consejo Económico y Social (ECOSOC); presidiendo temporalmente la Conferencia de Desarme (CD); y la presidencia del G-77+China en la UNESCO.

3 Numerosos indicios avalados por una investigación de la fuerza aérea ecuatoriana hacen sospechar que el bombardeo aéreo al campamento de las FARC-EP en suelo ecuatoriano fue ejecutado por aviones estadounidenses. En el informe de la Comisión de la OEA que viajó al lugar del incidente se asentó este particular al señalarse que *"El Gobierno del Ecuador también señala que de acuerdo a la investigación realizada por técnicos de su Fuerza Aérea, se lanzaron*

en territorio ecuatoriano. Los antecedentes del deterioro de la relación colombo-venezolana se encuentran en numerosos incidentes vinculados al impacto del conflicto armado interno de aquella nación andina en los países vecinos con los que comparte frontera común. Caracas ha refutado las acusaciones de Bogotá por su supuesto apoyo a las guerrillas colombianas, a la vez que ha acusado a Colombia de fomentar la incursión de paramilitares a su territorio. Ambos Estados han modernizado su arsenal bélico contribuyendo sustancialmente al incremento de los gastos militares en la región⁴. Desde el año pasado el gobierno venezolano había venido desarrollando un importante trabajo para facilitar la liberación de los prisioneros civiles y militares en poder de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia-Ejército del Pueblo (FARC-EP), con el respaldo de otros gobiernos y con la colaboración de la senadora colombiana Piedad Córdoba. En aras de facilitar el intercambio humanitario de prisioneros entre las partes enfrentadas en Colombia y de una eventual negociación para una salida pacífica del conflicto, el presidente Chávez propuso y obtuvo el respaldo del legislativo venezolano para el reconocimiento de la beligerancia a las insurgentes FARC-EP y Ejército de Liberación Nacional-Unión Camilista (ELN-UC)⁵. Este gesto fue utilizado por las autoridades colombianas para descalificar el papel de facilitador que el gobierno venezolano venía desempeñando en la liberación unilateral de prisioneros por parte de las FARC-EP⁶.

Pero el deterioro de las relaciones bilaterales tocó fondo con la incursión militar colombiana a territorio ecuatoriano el 1ro de marzo. En ese ataque resultaron aniquilados la mayor parte de los guerrilleros y civiles presentes

seis bombas GBU12 de 500 libras por aviones que se desplazaban en dirección Sur-Norte y cuatro bombas por aviones que iban en dirección Norte-Sur, desde espacio aéreo ecuatoriano. Asimismo, sostiene que de acuerdo a los restos de las bombas encontradas en el campamento, éstas requieren para ser lanzadas una tecnología avanzada que según ellos no dispone la Fuerza Aérea de Colombia." Organización de Estados Americanos: *Informe de la Comisión de la OEA que visitó Ecuador y Colombia*, OEA/Ser.F/II.25, RC.25/doc. 7/08, 17 de marzo de 2008, Pág.7, en: <http://www.oas.org/CONSEJO/SP/docs/RC00089S01.DOC>

4 Marcela Donadio (Coord.): *Atlas Comparativo de la Defensa en América Latina: edición 2008*, Red de Seguridad y Defensa de América Latina (RESDAL), Buenos Aires, 2008, Pág. 47 y 48.

5 "AN respalda propuesta de paz del presidente Chávez para Colombia", *Asamblea Nacional de la República Bolivariana de Venezuela*, 17 de enero de 2008, en: http://www.asambleanacional.gob.ve/index.php?option=com_content&task=view&id=18650&Itemid=131

6 "Comunicado No. 063 de la Cancillería", *Presidencia de la República de Colombia*, 16 de enero de 2008, en: <http://web.presidencia.gov.co/comunicados/2008/enero/63.html>

en un campamento en Sucumbíos, incluido el Comandante Raúl Reyes, en aquel entonces número dos de la organización y encargado de viabilizar un intercambio humanitario de prisioneros, lo que significó un sensible golpe para las esperanzas de una salida pacífica a tan prolongado conflicto armado interno⁷. Ante el hecho, Caracas solicitó la retirada del personal diplomático de Bogotá y movilizó tropas hacia la frontera común con Colombia, lo cual fue interpretado erróneamente por algunos analistas como una desmesurada reacción por no haber sucedido el incidente en territorio de Venezuela sino de Ecuador. En mi opinión, la movilización militar de las fuerzas armadas de Venezuela fue uno de los factores que conjuró un posible conflicto militar entre Colombia y Ecuador, en el que el segundo país estaba en franca desventaja. La nada atractiva opción de un conflicto en dos frentes, unido a la presión del empresariado por el negativo impacto en el comercio bilateral colombo-venezolano (principal flujo de la subregión andina), así como la influencia de la comunidad de Estados latinoamericanos, conjuró el inminente choque armado. La poca efectividad de la reunión del Consejo Permanente de la Organización de Estados Americanos (OEA) dejó abierta la opción del Grupo de Río⁸, donde las partes encontraron una solución satisfactoria para mantener la paz regional.

El gobierno de Venezuela, sin dejar de desempeñar un papel activo para lograr la liberación de las personas retenidas por las FARC-EP, propuso en voz de su presidente a la comandancia de esta organización que libere unilateralmente a los prisioneros en su poder y que se desmovilice pues en su criterio la época de las guerrillas ha quedado en el pasado⁹. El controvertido cambio de postura en tan corto plazo, de solicitar el reconocimiento de beligerancia a favor de la insurgencia colombiana, especialmente de las FARC-EP, a pedirle la liberación de todos los retenidos por esa guerrilla y su desmovilización, responde a la percepción venezolana de la amenaza que representa

7 El gobierno colombiano ha tratado de demostrar el éxito militar de su Política de Seguridad Democrática al costo de obstaculizar cualquier proceso de negociación con las guerrillas e incrementar la tensión regional. Para ello ha recurrido no solamente a la ejecución extrajudicial y selectiva de altos mandos de la insurgencia como lo fue el caso de Raúl Reyes, sino también ha utilizado el secuestro como fue el del caso de Rodrigo Granda, plagiado en Caracas en diciembre de 2004. En ambos casos, se violó la soberanía de los Estados donde estos se encontraban.

8 "Declaración del Grupo de Río sobre escenario Colombia y Ecuador", *Radio Nacional de Venezuela*, 7 de marzo de 2008, en: <http://www.rnv.gov.ve/noticias/index.php?act=ST&f=3&t=62375>

9 "Aló Presidente, Programa No.312", *Aló Presidente*, 8 de junio de 2008, en: http://alopresidente.gob.ve/component/option,com_docman/Itemid,54/task,doc_download/gid,552/

para su seguridad nacional la subsistencia del conflicto armado interno en Colombia. En la lógica de Caracas, mientras exista la insurgencia armada colombiana es inevitable que los efectos del conflicto sigan impactando a los Estados limítrofes y Estados Unidos la tome como excusa para mantener su presencia militar en la región.

Durante el primer semestre del año pasado fue evidente el esfuerzo realizado por la cancillería y el gobierno venezolano por solucionar positivamente los desacuerdos surgidos con el gobierno español después de la dura polémica sostenida entre el rey Juan Carlos y el presidente Chávez en la XVII Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno. Desde el recibimiento de las cartas credenciales del nuevo embajador hispano acreditado ante Caracas se hizo evidente el interés de descongelar las relaciones por ambas partes¹⁰. La reunión bilateral entre Chávez y el jefe del gobierno español José Luis Rodríguez Zapatero durante la celebración en la capital peruana en mayo de la V Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno Unión Europea-América Latina y Caribe¹¹, constituyó otro paso más de diálogo para superar las diferencias. La visita de trabajo del canciller Miguel Ángel Moratinos¹² a Venezuela, ayudó a normalizar las relaciones que tomaron su nivel con la entrevista entre el mandatario venezolano y el monarca ibérico durante la visita del primero a España en el mes julio¹³. Posteriormente el canciller venezolano Nicolás Maduro Moros viajó a España¹⁴, para afianzar el ascendente estado de la relación bilateral con la firma de tres convenios, el más importante de los cuales es el energético. Venezuela está interesada en la participación del consorcio Repsol-YPF en la exploración y explotación de la Faja del Orinoco y suministraría alguna cantidad de crudo para procesar en las refinerías españolas.

Otro diferendo rápidamente solventado fue el originado por las declaraciones de la canciller alemana Ángela Merkel previas a la Cumbre Europa-América Latina y Caribe en Lima.¹⁵ Aunque el intercambio de declaraciones fue ríspido por ambas partes, fue el propio presidente Chávez el que le puso término en la reunión limeña al acercarse a la dignataria teutona y excusarse por las acusaciones que había proferido contra ella.¹⁶

Un aspecto que aún queda pendiente es el bajo perfil que van tomando las relaciones de Venezuela con dos países de la región muy cercanos a las políticas de Estados Unidos: Chile y Perú. En cuanto a Chile, las declaraciones poco respetuosas de parte del canciller Alejandro Foxley¹⁷ en franca discrepancia con el contenido, el tono y el aparente “exceso de protagonismo” de las intervenciones del presidente Chávez durante la Cumbre de UNASUR realizada en septiembre en Santiago de Chile, generaron una fuerte reacción de la cancillería venezolana¹⁸, a la que el propio canciller chileno desestimó por considerar un tema secundario al éxito de dicha Cumbre, cuyo tema principal fue el respaldo a la gobernabilidad boliviana erosionada por la violencia opositora en el departamento de Pando. Pero el poco comedido comentario de Foxley fue seguido por un agria desaguizado a propósito de los criterios emitidos por el viceministro chileno Alberto Van Klaveren¹⁹ respecto a la expulsión por Caracas del jurista chileno José Miguel Vivanco, director para las Américas de Human Rights Watch (HRW). Caracas protestó las declaraciones de Van Klaveren a las que consideró como inapropiadas.²⁰ Por su parte, el gobierno peruano mostró una hostilidad cada vez más evidente hacia la política exterior venezolana en la

10 “España y Venezuela normalizan relaciones en un encuentro Chávez – Embajador”, *Noticias 24*, 11 de febrero de 2008, en: <http://www-noticias24.com/actualidad/noticia/11944/embajador-de-espana-transmision-a-chavez-un-saludo-del-rey-juan-carlos/>

11 “Zapatero y Chávez encauzan las relaciones entre España y Venezuela”, *El País*, 17 de mayo de 2008, en: http://www.elpais.com/articulo/internacional/Zapatero/Chavez/encauzan/relaciones/Espana/Venezuela/elpepuint/20080517elpepuint_2/Tes

12 “Moratinos asegura que España y Venezuela “han pasado página””, *El País*, 18 de junio de 2008, en: http://www.elpais.com/articulo/internacional/Moratinos/asegura/Espana/Venezuela/han/pasado/pagina/elpepuint/20080618elpepuint_9/Tes

13 “Chávez : “El Rey es un señor muy travieso””, *Radio Televisión Española*, 25 de julio de 2008, en: <http://www.rtve.es/noticias/20080725/chavez-rey-senor-muy-travieso/121831.shtml>

14 “Venezuela y España firman tres nuevos acuerdos en materia energética, económica y ferroviaria”, *Prensa del Ministerio del Poder Popular para Relaciones Exteriores*, 24 de octubre de 2008, en: <http://www.mre.gob.ve/Noticias/A2008/Canciller-Espana/Noti-01.htm>

15 “Angela Merkel: Chávez no es la voz de América Latina”, *Deutsche Welle*, 11 de mayo de 2008, en: <http://www.dw-world.de/dw/article/0,,3329615,00.html>

16 “Angela Merkel y Hugo Chávez pusieron fin a entredicho con apretón de manos”, *El Comercio*, 16 de mayo de 2008, en: <http://www.elcomercio.com.pe/ediciononline/HTML/2008-05-16/angela-merkel-y-hugo-chavez-pusieron-fin-entredicho-apreton-manos.html>

17 “El canciller chileno temió el fracaso de la reunión por el alegato de Chávez contra EE.UU.”, *Soitu.es*, 16 de septiembre de 2008, en: http://www.soitu.es/soitu/2008/09/16/info/1221577226_255008.html

18 “Canciller Maduro exigió disculpas a su homólogo chileno por críticas realizadas al presidente Chávez en reunión de Unasur”, *Prensa del Ministerio del Poder Popular para Relaciones Exteriores*, 18 de septiembre de 2008, http://www.mre.gob.ve/Noticias/Canciller_NM/A2008/Declar-262-08.htm

19 “Gobierno pedirá explicaciones a Venezuela por expulsión de director de ONG pro derechos humanos”, *La Tercera*, 19 de septiembre de 2008, en: http://www.latercera.cl/contenido/23_52582_9.shtml

20 “Comunicado”, *Prensa del Ministerio del Poder Popular para Relaciones Exteriores*, 20 de septiembre de 2008, en: <http://www.mre.gob.ve/>

región. En febrero el congreso peruano, incluidos los votos a favor de los legisladores del Partido Nacionalista Peruano (PNP) y de Unión por el Perú (UPP), aprobaron la creación de una comisión investigadora para determinar los vínculos de las casas del ALBA con la intromisión en los asuntos internos de Perú, actividades ilícitas y grupos armados considerados terroristas por Estados Unidos²¹. Esa investigación trata de demostrar los vínculos entre estas asociaciones y la Coordinadora Continental Bolivariana (CCB), espacio donde confluyen fuerzas políticas y armadas de la izquierda latinoamericana más radical que ha sido satanizado por varios gobiernos con intereses convergentes con los de Washington en la región. El gobierno peruano llegó al extremo de interponer obstáculos y cancelar a la Misión Milagro²² en Perú, por considerarla innecesaria²³.

Por último, el gobierno saliente de George Bush Jr. dejó muy maltrechas las relaciones de Caracas y Washington. La ingerencia probada de funcionarios de la embajada norteamericana y de otras agencias federales en los asuntos internos de Caracas, y el apoyo a los sectores de la oposición antigubernamental, fueron la cara más visible del comportamiento agresivo de la administración de Estados Unidos frente a Venezuela. La intención estadounidense de mejorar las relaciones con Venezuela, expresada por Tom Shannon²⁴, entonces Subsecretario de Estado Adjunto para el Hemisferio Occidental, en relación con la propuesta venezolana de reanudar la cooperación conjunta para combatir las actividades ilícitas vinculadas a las drogas no fue acompañada por una respuesta constructiva. Más aún el propio Shannon, en una comparecencia ante un subcomité del congreso estadounidense, cuestionaba la seriedad con la que Caracas podía asumir

un diálogo constructivo que llevara la relación bilateral a buenos términos.²⁵ En agosto, el director de la Oficina Nacional de Políticas para el Control de Drogas de los Estados Unidos, John P. Walters, acusó a algunos gobiernos de la región, incluido el venezolano, de hacer fracasar la política antidrogas estadounidense en el hemisferio por su falta de cooperación²⁶. Estados Unidos acusó al gobierno venezolano de estar prestando asistencia financiera y material a las FARC, inculcando al ex ministro Ramón Rodríguez Chacín, al Director de Inteligencia Militar Hugo Armando Carvajal Barrios y al Director de la DISIP Henry de Jesús Rangel Silva.²⁷ Como es conocido, la relación bilateral se vio seriamente afectada tras los disturbios provocados por la oposición boliviana contra el gobierno de Evo Morales, respaldados por la embajada estadounidense en La Paz, lo que desembocó en la expulsión a Patrick Duddy, embajador estadounidense acreditado ante Venezuela, como muestra del apoyo solidario del gobierno de Chávez al gobierno boliviano.

Las expectativas de mejoría en las relaciones de Venezuela y Estados Unidos se trasladaron al terreno electoral y a la posible elección del candidato demócrata Barack Obama. Tras conocerse los resultados del proceso electoral del 4 de noviembre, el presidente Chávez felicitó a Obama por su elección y expresó su deseo de establecer entre ambos países una relación de cooperación basada en el respeto mutuo.²⁸ Sin embargo no va ser fácil normalizar las relaciones y estas pudieran estar condicionadas por un proceso complejo de negociación. Las declaraciones del nuevo presidente norteamericano y de su Secretaria de Estado Hillary Clinton²⁹, hacen pensar que en su relación con Caracas primará el pragmatismo, pero no exento de una retórica dura. Washington seguramente intentará depender menos del petróleo venezolano, siempre y cuando pueda sustituirlo por el de otros suministradores o por fuentes alternativas de energía. Su propuesta de establecer una asociación estratégica energética (Alianza

Noticias/A2008/comunic-264.htm

- 21 "Comisión parlamentaria investigará todos los lazos de las casas del ALBA", *El Comercio*, 13 de marzo de 2008, en: <http://www.elcomercio.com.pe/edicionimpresa/Html/2008-03-13/comision-parlamentaria-investigara-todos-lazos-casas-alba.html>
- 22 La Misión Milagro es un programa de atención gratuita para pacientes latinoamericanos y caribeños de bajos ingresos y afectados por diversos padecimientos oftalmológicos. Incluye en muchos casos la cirugía in situ o su traslado hacia instituciones especializadas ubicadas en Cuba o Venezuela.
- 23 "Embajador Laguna Laguna confirmó suspensión de Misión Milagro Internacional en Perú", *Prensa del Ministerio del Poder Popular para Relaciones Exteriores*, en: <http://www.mre.gov.ve/Noticias/A2008/Bole244a.htm>
- 24 "Gobierno de Estados Unidos: "Queremos mejorar la relación con Chávez"", 11 de abril de 2008, en: <http://ajordanah.primera-clase.com/2008/04/11/gobierno-de-ueue-queremos-mejorar-la-relacion-con-chavez/>

- 25 "Estados Unidos desea mejorar relaciones con Venezuela", *America.gov*, 18 de julio de 2008, en: <http://www.america.gov/st/washfile-spanish/2008/July/20080718153910IDybeeKcM0.9290277.html>
- 26 "El tráfico de drogas tensa relaciones EEUU-Venezuela", *El Nuevo Herald*, 31 de agosto de 2008, en: http://www.elnuevoherald.com/noticias/america_latina/story/275752.html
- 27 "Treasury Targets Venezuelan Government Officials Supporting the FARC", *Press Room- U.S. Department of the Treasury*, september 12, 2008, en: <http://www.treas.gov/press/releases/hp1132.htm>
- 28 "Comunicado", *Prensa del Ministerio del Poder Popular para Relaciones Exteriores*, 5 de noviembre de 2008, en: <http://www.mre.gov.ve/Noticias/A2008/comunic-310.htm>
- 29 "Nomination Hearing To Be Secretary of State", *U.S. Department of State*, January 13, 2009, en: <http://www.state.gov/secretary/rm/2009a/01/115196.htm>

para Energía sostenible en las Américas - AESA)³⁰ en el hemisferio, en el marco de la V Cumbre de las Américas, a celebrarse en Trinidad y Tobago en el mes de abril de 2009, busca reducir el impacto de las políticas energéticas emprendidas por Caracas en la región.

Construyendo y profundizando asociaciones estratégicas.

Venezuela diversifica y profundiza sus vínculos con otros actores regionales de importancia. El pasado año, sobresalió el alto nivel de la relación bilateral con Rusia, cuyo complejo militar industrial ha negociado con Caracas multimillonarios contratos para la modernización de su armamento, que en el futuro pudieran incrementarse sustancialmente para dotar a Venezuela de una sólida capacidad defensiva.³¹ Caracas ha realizado compras por valor de 4000 millones USD de aviones y helicópteros de combate, sistemas de defensa antiaérea, submarinos convencionales y armamento ligero.³² Pero la relación bilateral ha tenido otro hito importante en el área militar con la visita de bombarderos estratégicos Tu-160 a Venezuela y la experiencia inusual de una maniobra conjunta aeronaval entre buques de las armadas de ambos países denominada "Operación Combinada Venrus 2008"³³, en franco desafío a la presencia de la Cuarta Flota de la U.S. Navy y como respuesta de Moscú al respaldo estadounidense a la agresión militar de Georgia contra los territorios autónomos mayoritariamente poblados por rusos de Abjasia y Osetia del Sur.

Los intereses ruso-venezolanos se proyectan especialmente en el sector de la energía. Ya desde septiembre de 2006, representantes de PDVSA y más de 80 empresas rusas sostuvieron una reunión para establecer una alianza estratégicas en el área de la contratación de bienes e insumos de producción. El resultado más tangible fue la firma de siete Memorandos de Entendimiento para evaluar e identificar proyectos, tanto en el área de sa-

neamiento ambiental, como en exploración y producción petrolera.³⁴ Ello posibilitó que la empresa privada Lukoil certificara reservas estimadas en 5554 millones de barriles de petróleo en el bloque Junín-3 en la Faja del Orinoco.³⁵ Actualmente esos proyectos recibieron un significativo impulso en septiembre de 2008³⁶ cuando el presidente de Gazprom, Aleksei Miller, y el ministro venezolano del sector energético, Rafael Ramírez firmaron un memorando para identificar oportunidades de negocio entre Gazprom Latin-America y PDVSA. Gazprom actuaría como principal operador de un consorcio, que invertiría decenas de miles de millones de dólares estadounidenses, donde participarían por la parte rusa las empresas Lukoil, TNK-BP, Surgutneftegaz y Rosneft, y en representación de Venezuela PDVSA que será socio mayoritario. La intención de esa asociación es explorar y explotar yacimientos en la Faja del Orinoco, cuyas reservas de de crudos pesados y extra-pesados deben convertir al Estado venezolano en el país con mayores depósitos de este hidrocarburo en el Mundo. La estatal venezolana también explora con Gazprom negocios para extraer gas natural en el Golfo de Venezuela.

También hay un notable acercamiento de posiciones entre Bielorrusia y Venezuela. Los mandatarios de ambos países impulsaron su agenda energética bilateral con la firma de un memorando de entendimiento. En el pasado reciente la empresa energética bielorrusa Belorusneft contribuyó a la certificación de reservas calculadas en 30 mil millones de barriles de crudo en el Bloque Junín, en la Faja del Orinoco. El nuevo acuerdo permitiría desarrollar conjuntamente tres nuevas áreas petroleras: Oritupano Norte y Ostra, en el Estado Anzoátegui, y el Bloque II, en el estado Zulia. La empresa mixta Petrolera Bielorvenezolana, con 60 por ciento de participación venezolana y el restante de la entidad bielorrusa, produce 20 mil barriles diarios de petróleo (bdp) en bloques en Anzoátegui y Zulia, y llegaría con estos nuevos bloques a los 30 mil bpd.³⁷ Bielorrusia también parece ser un pro-

30 "Proyecto de Declaración de Compromiso 'Asegurar el futuro de nuestros ciudadanos promoviendo la prosperidad humana, la seguridad energética y la sostenibilidad ambiental'", *Grupo de Revisión de la Implementación de Cumbres*, 22 de julio de 2008, en: http://www.summit-americas.org/SIRG/SIRG_0708/V_Summit_Draft_Decl_Commitment_POS_0708_Sp.pdf

31 "Venezuela destinará US\$5000 millones para comprar armas rusas en la próxima década", *RIA Novosti*, 23 de julio de 2008, en: <http://sp.rian.ru/onlinenews/20080723/114693821.html>

32 "El presidente venezolano Hugo Chávez llega a Rusia para comprar armas", *AFP*, 22 de julio de 2008, en: <http://afp.google.com/article/ALeqM5goJDPzXcYkvku5q46QbwQJ73MjEg>

33 "Rusia y Venezuela realizan ejercicios conjuntos en el Caribe", *RIA Novosti*, 1 de diciembre de 2008, en: <http://sp.rian.ru/onlinenews/20081201/118618360.html>

34 "Acuerdos con empresas rusas para el uso de tecnologías de última generación en E y P", *PDVSA*, en: http://sitioeyp.pdvsa.com/index.php?tpl=interface.sp/design/subtpls/logros2.tpl.html&newsid_obj_id=96&newsid_temas=25

35 "PDVSA y rusa Lukoil certificaron reservas por 5.000 millones de barriles", *Petroleumworld.com*, 23 de julio de 2008, en: <http://www.petroleumworldve.com/nota08072310.htm>

36 "Millonaria inversión rusa en Venezuela en sector energético", *La Jornada*, 27 de septiembre de 2008, en: <http://www.jornada.unam.mx/2008/09/27/index.php?section=mundo&article=031n3mun&partner=rss>

37 "Venezuela y Bielorrusia afirman nexos energéticos", *Petroleumworld.com*, 24 de julio de 2008, en: <http://www.petroleumworldve.com/notat08072401.htm>

bable suministrador de tecnología militar a Caracas.

Venezuela ha encontrado en Irán un aliado importante para diversificar sus importaciones de maquinaria agrícola. Un proyecto conjunto de ambos países produce tractores y otros medios de locomoción. Teherán asumió un proyecto para la construcción de automóviles para Venezuela. Los proyectos de inversiones en diferentes ramas de la economía estaban calculados a finales del 2007 en cerca de 20 mil millones de USD, cifra elevada para un caso de cooperación sur-sur. Irán también apoya el proyecto de inversión de 3000 millones de USD para industrializar la región sur entre los ríos Orinoco y Apure, a partir del uso de materias primas industriales y agrícolas venezolanas.³⁸ En abril de 2008 la V Comisión Mixta de Alto Nivel Venezuela-Irán, discutió 192 proyectos conjuntos, avanzando en la negociación de 16. La nación persa estaría interesada también en participar del proceso de internacionalización de PDVSA en la región latinoamericana.³⁹

Venezuela desarrolla una provechosa relación con la República Popular China, que se ha plasmado en el aumento vertiginoso del intercambio comercial.⁴⁰ Ambos países habían acordado en mayo pasado un fondo binacional para realizar inversiones en territorio venezolano, especialmente en el área de infraestructura, para desarrollar la pesca, la agricultura y el transporte. En aquel momento también se firmó un acuerdo marco entre Pdvsa y PetroChina, para construir una refinería que procese petróleo venezolano en Zhuhai (provincia de Guandong), con una capacidad estimada en 400 mil barriles. También Pdvsa y CNPC acordaron crear una empresa mixta para la explotación de las reservas de crudo en el Bloque Junín 4 ubicado en la Faja del Orinoco.⁴¹ A fines de septiembre y durante la visita del presidente Chávez a Beijing, el fondo binacional fue incrementado de 6000 a 12 000 millones de USD. Además fueron aprobados otros 25 acuerdos, varios de los cuales fueron signados bajo la modalidad de memorandos y cartas de intención, destacándose la posi-

bilidad de profundizar los vínculos en el área energética y petroquímica. Para 2009 las exportaciones de petróleo venezolano hacia China alcanzarán el medio millón de bpd, que deben aumentar en el 2012 hasta el millón de bpd.⁴² Un aporte sustancial a esta reorientación geográfica de parte de las exportaciones petroleras venezolanas está asociado al trabajo mancomunado de empresas de ambos países para producir en Venezuela parte de la tecnología imprescindible en el sector del upstream (exploración y explotación).⁴³ La transferencia de tecnología de la RPCh no sólo se está expresando en la instalación de fábricas en Venezuela que producen fibra óptica, computadoras y teléfonos celulares (para autosatisfacer sus necesidades y en un futuro para exportar), sino que ha alcanzado su hito más importante en el área satelital. Venezuela obtuvo su propio satélite de comunicaciones gracias a la cooperación China. El largo camino comenzado desde 2003 fue recompensado cuando en octubre fue lanzado desde el centro aeroespacial de Xichang un cohete que puso en órbita al Venesat-1, que además de cubrir necesidades venezolanas pone a disposición de otros países de Latinoamérica y el Caribe 2 de las tres bandas de transmisión de datos.⁴⁴

La convergencia de intereses como eje de la relación con Latinoamérica y el Caribe.

Venezuela logró durante el 2008 consolidar su relación con Argentina. Gracias al trabajo mancomunado de PDVSA (que aportó la mayor parte del capital) y de la nueva empresa energética argentina ENARSA (suministradora del personal técnico), la perforación de cinco pozos en el bloque 6 del área Ayacucho (Faja del Orinoco), se logró certificar una cantidad que representa 1,63 veces las reservas actuales de Argentina.⁴⁵ En el futuro Argentina podría beneficiarse con el 50% del petróleo extraído de ese bloque equivalente a 13 años de su actual producción. Pero la relación de ambos países no se limita exclusivamente al sector energético. Caracas firmó acuerdos en marzo para importar desde la Argentina y por valor de 275 millones USD maquinaria agrícola (tractores, sembradoras, cosechadoras, pulverizadoras), productos

38 "Venezuela e Irán planean la construcción de un gran complejo industrial", *La Vanguardia*, 23 de abril de 2008, en: <http://www.lavanguardia.es/lv24h2007/20080423/53457445917.html>

39 "Irán interesado en invertir en refinería que construyen Quito y Caracas", *El Universo*, 19 de julio de 2008, en: <http://www.eluniverso.com/2008/07/19/00019/651C59E493CF4625ACA0D736B8E94CF5.html>

40 En 1998 ambos países tuvieron un comercio de 100 millones de USD. Para 2007 este había crecido hasta la cifra de 6000 millones de USD y para finales de 2008 se estimaba alcanzaría los 8000 millones de USD.

41 "China y Venezuela conforman fondo conjunto de financiamiento", *Prensa Presidencial*, 10 de mayo de 2008, en: http://www.minci.gov.ve/pagina/28/177597/china_y_venezuela.html

42 "Presidente Chávez: gobierno de Venezuela está en Caracas y no en Washington", *Prensa Presidencial*, 24 de septiembre de 2008, en: <http://www.venezuela.org.cn/noticias/visita/gobcaracas.html>

43 "Venezuela producirá taladros con apoyo de China en 2009", *YVKE Mundial*, 24 de septiembre de 2008, en: <http://www.radiomundial.com.ve/yvke/noticia.php?12259>

44 "Satélite Simón Bolívar", *Venezuela ¡de verdad!*, en: <http://www.venezueladeverdad.gob.ve/obras-del-gobierno-bolivariano/satelite-simon-bolivar-1094.html>

45 "ENARSA-PDVSA hallan gran reserva de petróleo en la Faja de Orinoco", *Petroleumworld.com*, 7 de febrero de 2008, en: <http://www.petroleumworldve.com/notat08020702.htm>

agroindustriales, secadoras, camiones y máquinas viales.⁴⁶ El gobierno venezolano también está adquiriendo leche de la empresa argentina Sancor a la cual le otorgó un crédito de 95 millones de USD para que pagara sus deudas con bancos privados.⁴⁷ Ambos países tuvieron algunas diferencias en relación con la estatización de los activos de la empresa privada argentina Techint en el sector siderúrgico venezolano, pero su resultado no trascendió. Después de un diálogo telefónico entre la mandataria Cristina Fernández y el presidente Chávez, el último decidió aumentar la compensación financiera que percibirá la empresa.⁴⁸ Sectores del empresariado argentino impugnan la eficacia de sus contrapartes venezolanos en la ejecución de los proyectos pactados. Concretamente aducen la mora en la entrega de fondos a Sancor para pagar sus débitos (acordados en diciembre de 2006), el atraso en el envío de materiales a Astilleros de Río Santiago para construir cuatro buques para PDVSA y la muy demorada adquisición por dicha empresa energética de activos en Argentina para la comercialización de nafta y lubricantes.⁴⁹

La relación bilateral con Brasil atraviesa un buen momento, especialmente en el ámbito comercial, pues de 4000 millones de intercambio en 2007 pasaron a casi 5700 millones de USD en 2008⁵⁰, aunque cierto es que el superávit fue favorable a Brasil. En marzo el presidente Chávez sostuvo un encuentro con su par brasileño en Pernambuco. Además de supervisar las obras de la refinería en dicha ciudad, donde la participación de PDVSA es de un 40%, el mandatario venezolano respaldó la propuesta brasileña de conformar un Consejo de Defensa Sudamericano.⁵¹ Ambos jefes de Estado volvieron

a reunirse en junio durante una visita de trabajo de Luiz Inácio Da Silva para el VI Encuentro Binacional Venezuela-Brasil, que forma parte del mecanismo de revisión trimestral de los acuerdos. En esa ocasión se procedió a la firma de 22 acuerdos, parte de los cuales facilitarán las exportaciones de alimentos brasileños a Venezuela, la integración de la infraestructura física (interconexión eléctrica y de fibra óptica), así como el aspecto energético con la participación de Petrobrás en la explotación de gas natural en el proyecto Delta Caribe y en la construcción por parte de empresas brasileñas de un astillero para suplir las necesidades de buques especializados en transporte de hidrocarburos para PDVSA.⁵² En septiembre, durante el Encuentro Presidencial realizado en Manaus, ambos países lograron acuerdos entre sus instituciones homólogas en los sectores petroquímico, energético, industrial, alimentario, habitacional y de aeronáutica civil. Más allá de ampliar la colaboración entre ambos países, para Venezuela es vital la definición de los términos en los cuales se establecerá la participación de Petrobrás en el bloque Carabobo I, pues existe la posibilidad de que la empresa brasileña reduzca su participación porcentual en las acciones, algo que también es posible suceda con la participación de su contraparte venezolana en la construcción de la refinería pernambucana. Pero la relación bilateral no sólo abarca el comercio. El presidente Lula ha expresado su apoyo a la reelección del presidente Chávez. Sin embargo, la compleja correlación de fuerzas dentro del legislativo bicameral brasileño sigue actuando como un elemento dilatorio para el pleno ingreso de Venezuela como miembro al MERCOSUR.

La relación bilateral entre Ecuador y Venezuela tuvo un notable florecimiento durante el 2008. En los dos últimos años Caracas apoyó al gobierno ecuatoriano a superar los impactos negativos sobre su sector energético tras la cancelación por el gobierno de Quito del contrato que tenía con la Occidental Petroleum (OXXY). La postura firme a favor de la soberanía ecuatoriana luego del incidente en Sucumbíos, aproximó más los intereses de ambos países. Empresarios de ambos países se reunieron en mayo, tratando de impulsar el comercio bilateral que alcanzó los 1100 millones de USD en 2007, con la perspectiva de culminar el 2008 con una cifra que rondaría los 2000 millones de USD, con énfasis en las exportaciones de alimentos ecuatorianos hacia Venezuela para equilibrar la balanza comercial.⁵³ En la reunión presidencial de Correa

46 "Nuevo convenio argentino-venezolano para exportar maquinaria agrícola, productos agroindustriales, camiones y máquinas viales", Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA), en: http://www.cosechaypostcosecha.org/data/gacetillas/2008/20080307_convenio.asp

47 "Financiamiento de Banded permitirá suministro de leche a Venezuela por parte de Sancor", Banded, 2 de octubre de 2008, en: <http://www.banded.gov.ve/pubbandes/noticias/oct-08/01.shtml>

48 "El Gobierno, ante el desafío de recuperar la iniciativa", *Clarín.com*, 18 de abril de 2008, en: <http://www.clarin.com/diario/2008/04/18/opinion/o-03301.htm>

49 "Los anuncios son más que los negocios", *Fortuna*, Año II No.240, 5 de enero de 2008, en: http://www.fortuna.uol.com.ar/edicion_0240/economia/nota_01.htm

50 "Comercio Venezuela-Brasil aumentó a US\$ 5.688 millones en 2008", *Economista24*, 15 de enero de 2009, en: <http://economia-noticias24.com/noticia/1499/comercio-venezuela-brasil-aumento-por-quinto-ano-consecutivo/>

51 "Venezuela apoya iniciativa de crear un Consejo de Defensa Suramericano", *Prensa Presidencial*, 26 de marzo de 2008, en: <http://www.mre.gov.ve/Noticias/A2008/1raVisitaBrasil/Noti-02.htm>

52 "Presidente de Brasil cumplió intensa agenda de trabajo en Venezuela", *Prensa Presidencial*, 27 de junio de 2008, en: <http://www.mre.gov.ve/Noticias/A2008/Lula-Visita2008/Noticia-04.htm>

53 "Empresarios de Venezuela y Ecuador afianzan relaciones comerciales", *El Universo*, 13 de mayo de 2008, en: <http://www.eluniverso.com/2008/05/13/0001/9/76440B8B7487430E9FBAA44780753D17.html>

y Chávez en julio, ambos mandatarios acordaron la construcción de un complejo de refinación y petroquímico en la costa del Pacífico ecuatoriano, que demandará una inversión estimada en 5000 millones USD y con capacidad para procesar 300 mil bpd, para abastecer el mercado interno de petróleo y sus derivados y potencialmente exportar parte de estos hacia el sudeste asiático.⁵⁴ En el mes de octubre, durante la visita de trabajo del presidente venezolano a Ecuador, se firmaron 10 convenios que prevén el desarrollo de planes binacionales en los sectores alimentario y siderúrgico. Por su importancia estratégica resalta en particular el vinculado al establecimiento de una institución para la preparación de los funcionarios acorde con los intereses de los nuevos gobiernos populares que surgen en la región: la Escuela de Planificación y Gobierno del Sur.⁵⁵ Ecuador, aunque no forma parte de la Alternativa Bolivariana para las Américas (ALBA), ha tenido un notable acercamiento hacia las posiciones de este proyecto de integración cuyo eje es Venezuela. El presidente Rafael Correa participó como observador en la reunión extraordinaria del ALBA, celebrada en Caracas en el mes de noviembre, para analizar la propuesta del Sistema Único de Compensación Regional (SUCRE), recibiendo el apoyo de los países participantes de la reunión a su propuesta de declarar ilegítimos ciertos tramos de su deuda externa.⁵⁶ Un mes después el Ministro Coordinador de la Política Económica, Pedro Páez, viajó a Venezuela para participar de la reunión de ministros de la ALBA en ese sector, que además del SUCRE trataría otros temas económicos de interés.⁵⁷

Bolivia ha recibido el apoyo de Venezuela para desarrollar un grupo de proyectos destinados a reducir la enorme brecha social que encontró el presidente Evo Morales a su llegada al gobierno. En julio Venezuela aportó la mitad de un crédito conjunto con Brasil, por valor de 600 millones de USD, para construcción de infraestructura vial, destinado a facilitar la comunicación terrestre entre Bolivia y Brasil, con el objetivo de disminuir los costos

económicos de su mediterraneidad.⁵⁸ De extraordinario valor fue para la consolidación de la gobernabilidad y la defensa de la democracia boliviana el respaldo que Caracas le otorgó en la Cumbre Extraordinaria de UNASUR⁵⁹, en medio de la crisis desatada por los hechos de violencia promovidos por sectores golpistas-secesionistas en el departamento de Pando, denunciando la intromisión de funcionarios estadounidenses. Al ser cancelados en septiembre los beneficios comerciales que percibía Bolivia por parte de Estados Unidos, en el marco de la unilateral Ley de Preferencias Arancelarias y de Erradicación de la Droga en los Andes (ATPDEA por sus siglas en inglés), Venezuela compensó las pérdidas al facilitar las exportaciones de productos bolivianos.⁶⁰ Gracias a la cooperación de Caracas para dotar de la logística necesaria a La Paz, el programa de alfabetización cubano 'Yo si puedo' culminó con éxito a finales del 2008 con la erradicación del analfabetismo.⁶¹

La relación bilateral entre Cuba y Venezuela continuó afianzándose en el año analizado. En los últimos años Venezuela se ha convertido, paulatinamente, en el principal destino geográfico de la mayor parte del comercio exterior cubano de bienes y servicios⁶², aunque la tendencia futura es a una mayor diversificación de las relaciones comerciales de Cuba.⁶³ Durante el 2008 ambos países

54 "Presidente Chávez en Ecuador dará inicio a obras del Complejo Refinador del Pacífico", *Prensa Presidencial*, 15 de julio de 2008, en: <http://www.mre.gob.ve/Noticias/A2008/Bole197b.htm>

55 "Venezuela y Ecuador acuerdan planes alimentarios, educativos, siderúrgicos y en economía comunal", *Prensa Presidencial*, 28 de octubre de 2008, en: http://www.minci.gob.ve/noticias_-_prensa/28/185304/venezuela_y_ecuador.html

56 "Rafael Correa recibió el apoyo de los países para no pagar tramos de la deuda", *Hoy*, 27 de noviembre de 2008, en: <http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/rafael-correa-recibio-el-apoyo-de-los-paises-para-no-pagar-tramos-de-la-deuda-320898.html>

57 "Páez participará en reunión de ministros del ALBA", *Interactive*, 13 de diciembre de 2008, en: http://www.interactive.net.ec/noticias/paez_participara_en_reunion_de_ministros_del_alba.html

58 "Venezuela potencia política de fraternidad internacional", *Agencia Boliviana de Información*, 19 de julio de 2008, en: http://www.abi.bo/index.php?i=internacionales_texto&j=20080719091037

59 "Presidente Chávez: es una obligación evitar que se agrave crisis boliviana", *Prensa Presidencial*, 15 de septiembre de 2008, en: <http://www.mre.gob.ve/Noticias/A2008/Cumbre-Unasur/Noti04.htm>

60 "Bolivia fortalece posición comercial por acuerdos con Venezuela", *Agencia Boliviana de Información*, 12 de noviembre de 2008, en: http://www.abi.bo/index.php?i=internacionales_texto&j=20081112013310

61 "Anuncia Bolivia en París fin del analfabetismo", *Agencia Boliviana de Información*, 12 de diciembre de 2008, en: http://www.abi.bo/index.php?i=internacionales_texto&j=20081212121037

62 El comercio venezolano hacia Cuba se concentra fundamentalmente en el petróleo y sus derivados. Cuba concentra gran parte de sus exportaciones hacia Venezuela en el área de los servicios, con énfasis en aquellos vinculados a los servicios de salud e instrucción pública.

63 El Estado cubano ha firmado recientemente varios acuerdos interestatales de cooperación e inversiones que reducen el perfil al riesgo de concentrar geográficamente sus vínculos comerciales. Brasil pretende convertirse en el primer socio comercial de Cuba. A ello se debe añadir el impacto regional del redimensionamiento de las relaciones internacionales de Rusia, cercana a Cuba por vínculos políticos e históricos, que le permitirían a La Habana modernizar gran parte de su capacidad industrial de origen soviético. Estas asociaciones nuevas o renovadas le permitirían a Cuba diversificar sus suministradores de recursos energéticos, su tradicional talón de Aquiles, aunque tal vez sin las condiciones preferenciales de pago que recibe por parte de

ejecutaron 76 proyectos conjuntos por un valor de 1355 millones de USD, dentro de los cuales se destaca la cooperación en el área energética con la modernización y ampliación de la refinería ubicada en Cienfuegos y la instalación de varias plantas productoras del etanol de caña de azúcar en Venezuela para ser utilizado como combustible automotor.⁶⁴ El archipiélago recibe 100 mil bpd que compensa en parte con prestaciones de servicios en diferentes áreas de gran impacto social. La primera visita oficial del presidente cubano Raúl Castro en diciembre tuvo como finalidad profundizar los vínculos, para lo cual ambos países analizaron 311 proyectos en ejecución y propuestas de proyectos conjuntos en 24 equipos de trabajo sectoriales.⁶⁵ Al terminar las sesiones de trabajo se acordó dar continuidad en el 2009 a la ejecución de 137 proyectos en desarrollo y comenzar a ejecutar 36 proyectos nuevos, con énfasis no sólo en el sector energético sino también en el de la informática y las comunicaciones.⁶⁶

Venezuela en el marco de Petrocaribe.

64 "Cooperación Cuba-Venezuela permitió ejecutar 76 proyectos", *Telesur*, 13 de diciembre de 2008, en: <http://www.telesurtv.net/noticias/secciones/nota/38421-NN/cooperacion-cuba-venezuela-permitio-ejecutar-76-proyectos/>

65 "Presidente de la isla caribeña Raúl Castro arribó al país. Venezuela y Cuba fortalecen relaciones bilaterales", *Prensa del Ministerio del Poder Popular para Relaciones Exteriores*, 13 de diciembre de 2008, en: <http://www.mre.gob.ve/Noticias/A2008/Visita-del%20presidente%20de%20cuba/Noti-01.htm>

66 "Se firmaron dos memorando de entendimiento Venezuela y Cuba acuerdan impulsar 173 proyectos en el 2009", *Prensa del Ministerio del Poder Popular para Relaciones Exteriores*, 13 de diciembre de 2008, en: <http://www.mre.gob.ve/Noticias/A2008/Visita-del%20presidente%20de%20cuba/Noti-03.htm>