

Sobre la seguridad en Democracia

MARCOS PABLO MOLOEZNİK*

*Reseña del libro “El laberinto de la inseguridad ciudadana”
Bandas criminales, seguridad de fronteras y regímenes
penitenciarios en América Latina. José Alfredo Zavaleta
Betancourt (Coordinador) Universidad Autónoma de
Ciudad Juárez / CLACSO. ISBN 978-987722-051-3 / 318
páginas. Ciudad Autónoma de Buenos Aires, 2015*

Se trata de un esfuerzo colectivo integrado por trece ensayos del grupo de trabajo *Seguridad en Democracia* del Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO), patrocinado por la Agencia Sueca de Desarrollo Internacional, en coedición con la Universidad Autónoma de Ciudad Juárez, y bajo el liderazgo de José Alfredo Zavaleta Betancourt, profesor-investigador de la Universidad Veracruzana y pionero en los estudios sobre seguridad ciudadana en México.

Lo primero que llama la atención es el título que hace referencia al *laberinto de la inseguridad ciudadana*, lo que trae aparejada una posible salida a la par de la dimensión costos de no encontrarla en el corto plazo.

Los trabajos se insertan en el contexto latinoamericano, caracterizado por ser la región más desigual y más violenta del orbe; así los contrastes sociales, cuando no la exclusión y marginación, por un lado y, las más altas tasas de homicidios intencionales por cada 100,000 habitantes (indicador que propone la Organización Mundial de la Salud), por otro, separan y diferencian a Latinoamérica del resto del mundo.

A lo que se suma la complejidad del fenómeno de la seguridad ciudadana, concepción alejada de la seguridad pública que responde al paradigma decimonónico del orden público. Así, los autores asumen una posición comprometida con la persona humana como centro del derecho a la seguridad, con la vigencia plena de los derechos humanos y de un sano equilibrio entre el derecho a la seguridad y el derecho a la libertad.

En síntesis, la letra y espíritu del libro descansa en la defensa de una política de seguridad que responda al control civil y bajo la hegemonía democrática.

De esta manera, las contribuciones alertan al lector sobre los estados de excepción cada vez más comunes en la región, bajo la lógica del derecho penal del enemigo, sobre los procesos de militarización de la seguridad ciudadana y de las instituciones policiales, sobre el discurso de mano dura y de agravamiento de las penas, así como sobre la policialización de las fuerzas armadas, empeñadas en misiones y funciones de naturaleza policial, y sobre el incremento del número de personas privadas de la libertad. Así mismo, se verifica una gestión diferenciada del miedo social de los ciudadanos, al decir del propio coordinador.

* Profesor-Investigador del Departamento de Estudios Políticos del Centro Universitario de Ciencias Sociales y Humanidades de la Universidad de Guadalajara (México).

En tanto, cabe señalar que esta colección de trabajos sobre la inseguridad pública se divide en tres grandes bloques temáticos, mediante la presentación de casos nacionales, a saber:

- La delincuencia, la violencia y la excepcionalidad policial.
- Las salidas del laberinto securitario.
- La gestión del encierro.

Cada una de estas tres partes abordan *asuntos críticos* tales como: la emergencia y desarrollo de bandas criminales (BACRIM por su nomenclatura) y del denominado neoparamilitarismo en Colombia, como efectos perniciosos de la disminución de la intensidad del conflicto armado no internacional tras seis décadas de violencia endémica; la verdadera dimensión del crimen organizado en América Latina, más allá del narcotráfico, a través de manifestaciones tales como el tráfico de armas y de personas; la experiencia de reforma policial en Venezuela; el caso de las policías preventivas del estado de Chiapas a la luz del nuevo sistema de justicia penal acusatorio; la impunidad a partir de la presentación de las actuaciones de la policía judicial de la provincia de Córdoba, Argentina;

las estrategias y metodologías de la seguridad comunitaria aplicadas en Colombia; el sistema nacional de seguridad ciudadana de Bolivia, bajo el eje rector de la concepción “vivir bien” que trae aparejado una vida de equilibrio con todos los seres dentro de una comunidad; las relaciones civiles-militares en Colombia; la identificación de tendencias en materia de seguridad y defensa nacional en Colombia, Ecuador, México y Venezuela; la seguridad en zonas fronterizas de Sudamérica; la alternativa a la “guerra contra las drogas” tratándose de la experiencia uruguaya; y dos trabajos sobre el sistema penitenciario o la gestión del encierro, centrados en Colombia y Chile, respectivamente.

Recapitulando, tal como se puede apreciar, los diversos abordajes de los trece autores que participan en esta obra colectiva, dan cuenta de la complejidad del fenómeno de la inseguridad ciudadana; lo que, a su vez, obliga al tomador de decisión a considerar caso por caso y aplicar, cuidadosamente y sopesando la relación costo-beneficio, políticas, estrategias y líneas de acción en la búsqueda vital de salidas viables al laberinto de la inseguridad ciudadana y con estricto apego del estado de derecho.